

© Воробьев А.В., 2019

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-487-497

УДК 347.965

РОЛЬ АДВОКАТСКОГО СООБЩЕСТВА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

А.В. Воробьев

Адвокатское бюро «Селиверстов и партнеры»

392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 16Б

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3186-7876>, e-mail: vorob_artem@mail.ru

Аннотация. Рассмотрено значение адвокатуры в процессе защиты прав и свобод человека, интересов организаций, общества и государства. Обозначены основания и обстоятельства оказания адвокатами квалифицированной юридической помощи отдельным категориям граждан, в том числе на безвозмездной основе. Раскрыта значимость профессиональных и деловых качеств адвоката, как представителя адвокатского сообщества, при оказании правовой помощи. Обращено внимание на высокий нравственно-этический и правовой характер деятельности адвокатов, в частности, нравственные требования к личности адвоката; активность в отстаивании интересов доверителя (подзащитного); правовые гарантии независимости адвоката и др. Адвокатуре, как институту, относящемуся не к государственной власти, а к гражданскому обществу, обладающей такими характеристиками, как автономия, независимость, корпоративность, самоуправление, отведена значимая роль в правоохранительной деятельности государства. Предусматривается для повышения роли адвокатского сообщества в правозащитной деятельности повысить уровень квалификации адвокатских кадров, расширить права адвокатов при оказании юридической помощи, существенным образом улучшить информационно-техническую базу. Ряд законодательных преобразований для повышения эффективного функционирования адвокатского сообщества, усиливающих профессиональную самостоятельность адвокатуры Российской Федерации, смогут стать продуктивными лишь тогда, когда государством по отношению к адвокатскому сообществу будет обеспечено доверие со стороны граждан, также необходимо пресечь безнаказанность в правозащитной сфере, повысить уровень правопорядка и законности, усилить качество надзора за институтом соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: адвокатура; адвокатское сообщество; права и свободы человека; квалифицированная юридическая помощь; правоохранительная деятельность

Воплощая в жизнь политику правового, демократического и либерального государства, Российская Федерация возвела в приоритет своей деятельности права и свободы человека и гражданина. Гарантия обеспечения законности и правопорядка, интересов юридических лиц и общественных организаций реализуется посредством деятельности государственных правоохранительных органов.

Конституция Российской Федерации провозглашает права, интересы и свободы человека смыслом правотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Ключевое место в системе правоохранительных органов занимает адвокатура, не являясь при этом звеном в системе органов публичной власти и являющаяся частью гражданского общества.

Будучи профессиональным, самоуправляемым сообществом, адвокатура имеет большое значение в процессе защиты прав и свобод человека, интересов общества и организаций, а также всего государства в целом.

Правоохранительная функция адвокатуры в общих чертах сводится к оказанию квалифицированной (профессиональной) юридической помощи и обеспечению доступа к правосудию для граждан и организаций.

Закрепленной цели адвокатура добивается посредством оказания услуг по правовому консультированию, составлению документов правового характера (договоров, претензий, жалоб, ходатайств, исковых заявлений и т. д.), организации юридической защиты и осуществлению представительства интересов доверителей в государственных органах и, в частности, в судах, правовому просвещению широкого круга лиц, ликвидации правового нигилизма в обществе и формированию уважения к закону, правам и свободам других граждан.

Относительно самого механизма осуществления правоохранительной деятельности, задачей адвокатуры является сведение к нулю фактов допущения процессуальных ошибок сотрудниками правоохранительных органов, влияющих на объективность, справедливость и законность при принятии ими решений.

В частности, адвокаты посредством составления процессуальных документов (ходатайств, жалоб, возражений и т. д.) обращают внимание компетентных органов и должностных лиц на вероятность допущения судебных и следственных ошибок, предпринимают действия к предотвращению такого рода ошибок, а равно ликвидации последствий и восстановление нарушенного права.

Указанная кропотливая работа позволяет оказать положительный эффект на правоприменительную практику правоохранительных органов, гарантировать соблюдение действующего законодательства всеми должностными лицами и участниками всевозможных правоотношений.

Развивая сложившийся стереотип о недоступности услуг адвоката обычному человеку, следует отметить, что действующее законодательство предусматривает широкий перечень оснований и обстоятельств, при которых именно адвокатами оказывается квалифицированная юридическая помощь нуждающимся в ней, в том числе на безвозмездной основе.

Важно отметить, что гарантия оказания квалифицированной юридической помощи подозреваемым, обвиняемым и подсудимым закреплена в статьях 46–47 Конституции РФ¹, а также статьях 49–50 Уголовного процессуального кодекса РФ².

С точки зрения статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» бесплатную юридическую помощь от адвоката могут получить следующие категории граждан:

- малоимущие граждане;
- инвалиды I и II группы;
- ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации;
- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации и иные категории граждан.

Важно отметить, что юридическая помощь на безвозмездной основе оказывается по определенным категориям дел и правовых вопросов:

- заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, в случае, если квартира,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. и доп. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52. Ч. 1. Ст. 4921.

жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи;

- признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

- отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

- признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;

- возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью или с чрезвычайной ситуацией;

- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

- установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

- медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов и иные категории дел³.

Можно обратить внимание, что бесплатная юридическая помощь в приоритете оказывается слабо защищенным в правовом, финансовом и социальном плане категориям граждан (инвалиды, ветераны, мало-

³ О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.

имущие), а также по вопросам защиты конституционных прав человека и гражданина (трудовые, социальные права, защита прав собственности, жизни и здоровья), что соответствующим образом характеризует адвокатское сообщество.

Безвозмездная юридическая помощь оказывается адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. Конкретный перечень адвокатских образований, оказывающих бесплатную помощь, располагается в территориальном управлении Министерства юстиции РФ либо адвокатской палате соответствующего субъекта.

Профессионализм и качество правовой помощи, оказываемой адвокатами, обеспечивается за счет безукоснительного соблюдения жестких требований и выработанных принципов.

I. Высокие этические стандарты деятельности адвокатов.

Разработанные и утвержденные на Всероссийском съезде адвокатов правила поведения обеспечивают нравственно-этический и правовой характер деятельности адвокатов.

Адвокатская этика распространяется на взаимоотношения адвокатов между собой, на отношения адвокатов с доверителями (клиентами). Нарушение адвокатом этических требований недопустимо и контролируется органами корпоративного самоуправления адвокатуры⁴.

II. Нравственные требования к личности адвоката.

Каждый адвокат ставит в приоритет профессиональный долг, честь, совесть, обязательность, добропорядочность во взаимоотношениях с доверителями и другими адвокатами, вырабатывает в себе нетерпимость к несправедливости. В общем и в целом формирует свой положительный имидж как на профессиональном поприще, так и в общественной жизни. К слову, аморальное поведение адвоката в частной жизни, то есть не при оказании правовой помощи нуждающимся, может повлечь применение к нему дисциплинарных мер за действия, порочащие гордое звание адвоката Российской Федерации.

III. Активность адвоката в отстаивании интересов доверителя (подзащитного).

Основная задача адвоката во взаимоотношении с доверителем должна заключаться в достижении положительной цели и юридического результата в интересах последнего, при этом адвокат должен руководствоваться исключительно действующим законодательством.

⁴ Кодекс профессиональной этики адвоката (принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003) // Бюллетень министерства юстиции РФ. 2004. № 3.

Активность адвоката может выражаться в оказании помощи в сборе и оформлении доказательств, поиск альтернативных вариантов разрешения конфликта, в том числе посредством заключения мирового соглашения, что невозможно без полноценного и досконального понимания возникшего конфликта.

Немаловажным аспектом деятельности адвоката является не только формирование и укрепление собственной позиции, но также и в критическом анализе и проверке на состоятельность позиции процессуального оппонента. Нередко к такому анализу привлекаются профильные специалисты в различных областях науки, что реализует собой одно из действенных полномочий адвоката, закрепленного в статье 6 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»⁵.

Не профессионально для адвоката при оказании правовой помощи надеяться только на свою эрудицию, авторитет в профессиональном сообществе и медийную популярность, так как, несмотря на всю важность данных инструментов, только доказательная база и обоснованная правовая позиция в суде позволят достичь поставленной цели в форме реального результата для доверителя: оправдательный приговор, прекращение административного производства, удовлетворенные судом исковые требования либо признание юридического факта во вступившем в законную силу решении суда.

IV. Независимость адвоката.

Надлежащее исполнение адвокатом обязанностей по оказанию юридической помощи неразрывно связано с его независимостью. Иными словами, никто не имеет права вмешиваться в деятельность адвоката либо препятствовать ей, кроме как в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии)⁶.

V. Доверительные отношения адвоката с клиентом.

Выполнение адвокатом функций общегражданского и судебного представительства, а также обязанностей защитника в уголовном процессе ставит его в тесные отношения с доверителем и подзащитным.

⁵ Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2102.

⁶ Там же.

Эти отношения могут быть плодотворными лишь при наличии взаимного доверия между адвокатом и клиентом.

Адвокат должен помнить, что он защищает не свои, а представляемые интересы. Это обязывает его к поддержанию деловых связей с клиентом, согласованию с ним своих действий по собиранию и представлению доказательств, определению позиций, заявлению ходатайств, подаче жалоб и т. д.

Статья 51 УПК РФ ограничивает право адвоката отказаться по собственной инициативе от защиты своего доверителя. Только по инициативе гражданина соглашение между ним и адвокатом может быть прекращено, что формирует собой еще один механизм правовой защиты и гарантии для доверителя⁷.

VI. Профессиональная тайна адвоката.

Адвокатская тайна – не ограниченный во времени императивный запрет на распространение адвокатом информации, ставшей ему известной от доверителя и о доверителе в рамках заключенного соглашения об оказании юридической помощи.

Исходно доверительные отношения вкупе с принципом адвокатской тайны способствуют формированию добропорядочных и укреплению доверительных отношений между адвокатом и доверителем.

Правовой механизм «адвокатская тайна» является обязательным для соблюдения в том числе и должностными лицами системы правоохранительных органов. В частности, адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Документация и иные материалы, входящие в состав адвокатского производства, не могут быть принудительно изъяты и приобщены к материалам уголовного дела.

VII. Основополагающим принципом деятельности адвокатов является принцип законности.

При обобщении комплекса требований, которые влияют на способности адвоката по оказанию юридической помощи на профессиональном уровне, их перечень возможен в таком варианте:

– человек с его правами и свободами должен быть высшей ценностью, защита должна производиться на основании международных и российских правовых норм и общечеловеческих принципов морали;

⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ ...

- адвокат должен обладать принципиальностью, выдержкой, умением убеждать и отстаивать свое мнение, объективностью и уверенностью;

- адвокат должен заботиться о том, чтобы в процессе работы ни профессиональная честь, ни общественная репутация не подвергались негативному воздействию, ему должно быть присуще безупречное личное поведение;

- адвокатское сообщество должно функционировать на профессиональной, корпоративной солидарности и поддержке, взаимопомощи, смелости и морально-психологической готовности к работе в сложной ситуации и др.

В арсенале адвоката – широкий перечень средств защиты своих доверителей, а также способов выявления обстоятельств, смягчающих ответственность и оправдывающих обвиняемого. Но все они без исключения находятся в рамках действующего законодательства.

В современном обществе особое внимание должно уделяться гарантиям профессиональности отношений адвоката с клиентом. В частности, возросла необходимость в информационной безопасности деятельности адвокатуры как в определяющей составляющей права при получении квалифицированной юридической помощи.

Адвокаты не должны сталкиваться с нормативными положениями, направленными на возможное ограничение при соблюдении конфиденциальности коммуникации с клиентом. К факторам, которые могут привести к подобным нарушениям, следует отнести неблагоприятную криминогенную обстановку, которая сопровождается тенденцией сращивания государственных и криминальных структур в информационной сфере, наличием у криминальных структур доступа к конфиденциальной информации; усиливающееся влияние организованной преступности на все сферы жизни граждан; снижающийся уровень защиты частной и личной информации; недостаточную надзорную деятельность за правоохранительными органами со стороны органов прокуратуры и мн. др.

Основная роль адвокатуры в правоохранительной деятельности: это всесторонне, полно и объективно исследовать все обстоятельства по делу своего доверителя и помочь суду в принятии правильного, а главное, справедливого и обоснованного судебного решения.

Вне зависимости от вида судебного производства: гражданского, административного, арбитражного, уголовного, адвокат должен действовать исключительно по принципам правосудия, руководствуясь

принципами законности, правосудия и независимости, действуя в строгом соответствии с законами, во взаимодействии с правоохранительными органами, что способствует укреплению законности, воспитанию граждан в уважении к праву, соблюдению правил общежития и дисциплины труда, уважению к правам, чести и достоинству других граждан.

Юридической помощи, как виду профессиональной деятельности адвоката, отведена серьезная роль в защите прав и свобод человека и гражданина и подлинная социальная ценность в целом для общества и государства при условии приоритета таких факторов, как законность и правопорядок⁸.

Для повышения роли адвокатского сообщества в правозащитной деятельности следует повысить уровень квалификации адвокатских кадров, расширить права адвокатов при оказании юридической помощи, существенным образом улучшить информационно-техническую базу.

Помимо объективных факторов, влияющих на качество адвокатской деятельности, существует ряд субъективных причин, оказывающих негативное влияние на процессы в сфере оказания квалифицированной юридической помощи, в частности: низкий уровень правовой культуры общества, существенные недостатки в работе всей системы правоохранительных органов, слабое финансово-экономическое обеспечение всей правоохранительной системы и др.

Бесспорно, важнейшая институциональная основа права граждан на получение юридической помощи – сильное, независимое, высокопрофессиональное адвокатское сообщество. Повышение авторитета адвокатуры однозначно способствует превращению права на юридическую помощь в одну из наиболее эффективных конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в государстве.

Ряд законодательных преобразований, усиливающих профессиональную самостоятельность адвокатуры РФ, смогут стать продуктивными лишь тогда, когда государством по отношению к адвокатскому сообществу будет обеспечено доверие со стороны граждан, также необходимо пресечь безнаказанность в правозащитной сфере, повысить уровень правопорядка и законности, усилить качество надзора за институтом соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

⁸ Кодекс профессиональной этики адвоката (принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003) ...

Разрабатываемая концепция по развитию института адвокатуры в системе правоохранительной деятельности государства имеет цель – выполнить ряд первоочередных социально-правовых задач по созданию реальных гарантий законности в государстве, обеспечить эффективную и реальную, а не декларативную защиту прав и свобод человека и в целом институтов гражданского общества, эффективную борьбу с преступностью и другими противоправными явлениями.

Поступила в редакцию 14.08.2019 г.

Поступила после рецензирования 11.09.2019 г.

Принята к публикации 21.11.2019 г.

Информация об авторе

Воробьев Артем Викторович – адвокат. Адвокатское бюро «Селиверстов и партнеры», г. Тамбов, Российская Федерация.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3186-7876>, e-mail: vorob_artem@mail.ru

Для цитирования

Воробьев А.В. Роль адвокатского сообщества в правоохранительной деятельности государства // Актуальные проблемы государства и права. 2019. Т. 3. № 12. С. 487-497.
DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-487-497

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-487-497

ROLE OF THE LAWYER COMMUNITY IN THE LAW ENFORCEMENT ACTIVITY OF THE STATE

A.V. Vorob'ev

Law Office "Seliverstov and partners"

16B Internatsionalnaya St., Tambov 392000, Russian Federation

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3186-7876>, e-mail: vorob_artem@mail.ru

Abstract. We consider the importance of advocateship in the process of protecting human rights and freedoms, the interests of organizations, society and the state. We indicate the grounds and circumstances of the provision by lawyers of qualified legal assistance to certain categories of citizens, including on a non-refundable basis. We reveal the importance of the professional and business qualities of a lawyer, as a representative of the lawyer community, in providing legal assistance. We pay attention to the high moral, ethical and legal nature of the lawyers activities, in particular, the moral requirements for the lawyer personality; activity in defending the interests of the grantor (client); legal guarantees for the independence of a lawyer and others. Advocateship, as an institution that does not belong to state power, but to

civil society, which has such characteristics as autonomy, independence, corporatism, self-government, has a significant role in the law enforcement activity of the state. Envisage to increase the role of the lawyer community in advocacy, to increase the qualifications of lawyer personnel, expand the rights of lawyers in providing legal assistance, and significantly improve the information and technical base. A number of legislative transformations to increase the effective functioning of the lawyer community, enhancing the professional advocateship independence of the Russian Federation, can become productive only when the state ensures the trust of citizens on the part of the lawyer community, it is also necessary to end impunity in the advocacy sphere, and increase the level of legal order and legality, to strengthen the supervision quality of the rights and freedoms of man and citizen observance institution.

Keywords: advocateship; lawyer community; human rights and freedoms; qualified legal assistance; law enforcement activity

Received 14 August 2019

Reviewed 11 September 2019

Accepted for press 21 November 2019

Information about the author

Vorob'ev Artem Viktorovich – Lawyer. Law Office “Seliverstov and partners”, Tambov, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3186-7876>, e-mail: vorob_artem@mail.ru

For citation

Vorob'ev A.V. Rol' advokatskogo soobshchestva v pravookhranitel'noy deyatel'nosti gosudarstva [Role of the lawyer community in the law enforcement activity of the state]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2019, vol. 3, no. 12, pp. 487-497. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-487-497 (In Russian, Abstr. in Engl.)